

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței privind reorganizarea activității de inspecție pentru clasificarea carcaselor, funcționarea sistemului de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, monitorizarea și raportarea prețurilor acestora

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Obligativitatea existenței activității de Inspecție pentru clasificarea carcaselor și a funcționării acesteia la nivel național, este determinată de prevederile a două Regulamente Europene:

- Regulamentul (CE) nr. 1249/2008 de stabilire a normelor de aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și privind raportarea prețurilor acestora;
- Regulamentul (CE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului.

Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1249/2008, statele membre desemnează autoritatea publică competentă, responsabilă cu monitorizarea, inspecția, controlul sistemului de clasificare a carcaselor, prin aplicarea grilelor comunitare de clasificare a carcaselor, validarea datelor în teritoriu, la nivel național și raportarea prețurilor cărnii către serviciile corespondente ale Direcției Generale pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene (DG-AGRI Bruxelles).

Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1308/2013, pe baza monitorizării prețurilor cărnii, aplicând grilele comunitare de clasificare a carcaselor la nivel național, după caz, se pot institui măsuri de intervenție publică pe piață prin acordarea unor ajutoare pentru depozitarea privată.

Monitorizarea sistemului de clasificare și a prețurilor la nivelul Uniunii Europene poate avea ca efect, în cadrul Politicilor



Agricole Comune, accesarea de fonduri europene pentru depozitarea privată a cărnii în cazul apariției unor factori cu impact negativ care perturbă echilibrul prețurilor în raportul cerere-ofertă din piața internă a unui stat membru. Sistemul de clasificare este un instrument de ierarhizare a carcaselor, bazat pe criterii obiective referitoare la valoarea comercială a acestora, obținându-se prețuri comparabile între țările comunitare, prin aplicarea unei grile comunitare unice de clasificare. Aplicarea acestui sistem are ca efect obținerea unui mecanism de reglare a prețurilor la carne, factor principal în promovarea politicilor interne, pe piața cărnii, a fiecărui stat membru.

În baza prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1249/2008, pentru România, a fost reglementată funcționarea Inspecției pentru clasificarea carcaselor care are două componente:

- o componentă centrală în Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - autoritatea publică competentă - notificată la DGAGRI Bruxelles, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentar, aprobată cu modificări prin Legea 24/2009, cu modificările ulterioare, care asigură monitorizarea inspecțiilor, controlul și validarea datelor naționale de clasificare pentru transmiterea săptămânală a informațiilor de piață, respectiv prețurile pentru carne către Comisia Europeană,

- o componentă zonală teritorială a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale reprezentată prin 10 inspectori zonali, foști angajați în cadrul a 10 direcții pentru agricultură județene. Aceștia au o zonă de control formată din 4-5 județe, în funcție de numărul de abatoare, și asigură monitorizarea, controlul în teritoriu a datelor primare de clasificare și a prețurilor și validează, conform Rapoartelor de inspecție întocmite/control, informațiile existente în Rapoartele de clasificare individuale pentru fiecare animal/lot de animale sacrificat în abator, întocmite de clasificatorii cu care abatoarele au contracte pentru prestarea acestui serviciu.

Inspecțiile pentru clasificarea carcaselor, realizate de către componenta teritorială, respectiv cei 10 inspectori zonali, sunt prevăzute într-o planificare obligatorie/trimestru/abator/clasificator/agenție de clasificare și prevăd un număr minim de verificări ale tuturor parametrilor de clasificare, inclusiv prețuri pentru carne, înregistrate la poarta abatorului.

Rapoartele de inspecție cu rezultatele verificărilor zonale sunt monitorizate, centralizate la nivel național, verificate și



coroborate cu rezultatele din baza națională de date, transmise electronic prin rapoartele de clasificare întocmite de clasificatori, validate de către autoritatea publică competentă, respectiv componenta centrală din minister și notificate săptămânal și în regim securizat Comisiei Europene.

Personalul componentei centrale din cadrul ministerului, precum și al componentei teritoriale, respectiv zece inspectori zonali, au fost instruiți special, de experți ai comunității europene, pentru desfășurarea acestei activități specifice în cadrul derulării unui proiect Phare cu o durată de 3 ani. Toate persoanele din cadrul inspecției de clasificare carcase, atât centrală, cât și teritorială, au calificări speciale, în domeniul inspecției și al clasificării carcaselor pentru toate speciile, recunoscute de Comisia Europeană.

Modificările aduse prin Legea nr. 139/2014 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia și prin Hotărârea Guvernului nr. 1188/2014 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Zootehnie "Prof. dr. G. K. Constantinescu", se referă numai la componenta teritorială a inspecției pentru clasificarea carcaselor, adică la preluarea activității celor zece inspectori de la Direcțiile pentru agricultură județene și subordonarea, doar a acestora, Agenției Naționale pentru Zootehnie „Prof dr. G.K. Constantinescu”.

Pentru această agenție, nu s-a făcut nicio notificare către Comisia Europeană, anterior intrării în vigoare a Legii 139/2014, pentru a fi recunoscută ca „autoritatea competentă a României” și ca organism responsabil de coordonare, monitorizare a inspecțiilor, control și transmitere securizată a datelor de clasificare și a rapoartelor naționale de prețuri pentru carne.

Agenția Națională pentru Zootehnie „Prof dr. G.K. Constantinescu” nu are specialiști, respectiv experți recunoscuți de Comisia Europeană, în domeniul clasificării carcaselor care să poată gestiona întreg sistemul de clasificare, inclusiv arhiva electronică națională a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a datelor de clasificare, arhivă care conține toate informațiile de clasificare, începând din anul 2007, anul aderării României la Uniunea Europeană. Baza de date națională a clasificării carcaselor este confidențială și obligatoriu de arhivat de către toate statele membre, în vederea punerii la dispoziție a unor date solicitate de comisia europeană cu ocazia vizitelor de control ale Comitetului de Inspecție Comunitară.

În prezent, există suprapuneri de prevederi legislative care au condus pe de o parte, la apariția unui „blocaj tehnic” prin



separarea celor două componente, centrală și teritorială, ale inspecției pentru clasificarea carcaselor, iar pe de altă parte, la imposibilitatea funcționării corecte a sistemului de clasificare care implică transmiterea, pe un anumit traseu, a datelor de clasificare și a prețurilor între anumiți factori ai sistemului: abatoare, clasificatori independenți/agenții de clasificare, comisia de clasificare a carcaselor, inspecția de clasificare a carcaselor teritorială, autoritatea publică competentă, respectiv inspecția centrală din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și DG-AGRI Bruxelles.

Astfel, urmare a nerespectării graficului de inspecții pentru sfârșitul anului 2014 și începutul anului 2015, cauzată de modificările legislației menționate anterior, care produc disfuncționalități majore în funcționarea sistemului de clasificare, validarea, înregistrarea și raportarea prețurilor, România a fost atenționată de DG-AGRI Bruxelles la reuniunea grupului de lucru pentru clasificarea carcaselor din luna aprilie 2015.

Comisia Europeană, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1249/2008, a programat și a anunțat oficial România, că în luna mai a anului 2016, Comitetul de Inspecție Comunitară va efectua o vizită de control. Verificările Comitetului de Inspecție Comunitară se efectuează, prin sondaj, în arhiva națională de date de clasificare și prețuri, atât la sediul autorității competente, respectiv Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cât și în teritoriu, în arhiva inspecției teritoriale zonale și a abatoarelor, selectate aleatoriu de Inspecția Comunitară, pe o perioadă retroactivă de până la 4 ani.

Conform art. 39 din Regulamentul (CE) nr. 1249/2008, statul membru, respectiv autoritatea publică centrală desemnată, în acest caz Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, are următoarele obligații:

- să asigure aplicarea dispozițiilor regulamentului prin prevederi ale legislației naționale din domeniul clasificării carcaselor;
- să asigure exactitatea prețurilor raportate;
- să informeze Comisia Europeană cât mai repede posibil în legătură cu obligațiile menționate mai sus.

Față de situația creată, de adoptare a unor prevederi care pun România, ca stat membru, în imposibilitatea de a-și respecta obligațiile cu privire la raportarea oficială a prețurilor către Comisia Europeană în termenul prevăzut de legislația europeană și având în vedere că neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de raportare poate avea drept



	<p>consecință negativă declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României, este necesară reglementarea unor măsuri privind reorganizarea activității de inspecție pentru clasificarea carcaselor, în sensul preluării de la Agenția Națională pentru Zootehnie „Prof. dr. G.K. Constantinescu” și menținerii în cadrul autorității publice centrale, respectiv a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a atribuțiilor activității de inspecție teritoriale zonale pentru clasificarea carcaselor.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezenta ordonanță se reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activitatea de inspecție teritorială pentru clasificarea carcaselor, cu personalul și posturile aferente, realizată de cei zece inspectori zonali, se reorganizează prin preluarea acestora de către Direcția Monitorizare Inspecții, Verificare și Control, alături de inspecția pentru clasificarea carcaselor centrală, din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G.K. Constantinescu"; - salarizarea personalului preluat se face potrivit legislației în vigoare privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu mențiunea că aceasta nu produce nici un impact bugetar, grila de salarizare a funcționarilor de la Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G.K. Constantinescu" fiind aceeași cu grila de salarizare a funcționarilor din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; - preluarea patrimoniului aferent desfășurării activităților de inspecție pentru clasificarea carcaselor de către Direcția monitorizare inspecții, verificare și control din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale de la Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G.K. Constantinescu" se realizează prin protocol de predare-primire, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. Acest patrimoniu este constituit din mijloace fixe și obiecte de inventar (numai calculatoare și imprimante) și nu cuprinde bunuri din domeniul public al statului, cuprinse în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare; - aplicarea procedurilor prevăzute de Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în



	<p>termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe;</p> <ul style="list-style-type: none"> - în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Hotărârea Guvernului nr. 1185/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului nr. 1188/2014 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Zootehnie "Prof. Dr. G.K. Constantinescu", se modifică în mod corespunzător; - temeiul legal pentru elaborarea unei hotărâri a Guvernului care să reglementeze funcționarea sistemului de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, monitorizarea și raportarea prețurilor în conformitate cu prevederile Regulamentelor Europene și cu deciziile autorității competente din acest domeniu, respectiv Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. În momentul emiterii prezentei ordonanțe nu se pot reglementa aspectele prezentate anterior, întrucât pentru o serie de „decizii ale fiecărui stat membru prevăzute expres de Regulamente”, cum ar fi cele din Regulamentul (CE) nr. 1249/2008, sunt necesare runde de întâlniri cu factorii implicați în Sistemul de clasificare al carcaselor, atunci când intervin modificări ale acestor prevederi.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macro-economic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impactul asupra mediului de afaceri	- asigurarea confidențialității datelor individuale de sacrificare a animalelor și a prețurilor carcaselor provenite de la operatorii economici: abatoare și furnizori/producători de animale
4. Impactul social	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
6. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact. Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de



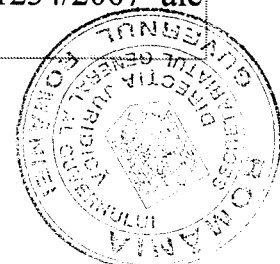
	România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

	Măsurile reglementate prin prezentul act normativ nu produc niciun impact bugetar, grila de salarizare a funcționarilor de la Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G.K. Constantinescu" fiind aceeași cu grila de salarizare a funcționarilor din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
--	---

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Hotărârea Guvernului nr. 1185/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare - Hotărârea Guvernului nr. 1188/2014 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu” - HG nr. 267/2004 privind instituirea Sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, cu modificările și completările ulterioare.
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	- Regulamentul (CE) nr. 1249/2008 de stabilire a normelor de aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și privind raportarea prețurilor acestora; - Regulamentul (CE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului.




3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 915/2015.



6. Alte informații	Având în vedere reglementările prezentului act normativ, au fost realizate și finalizate consultări cu reprezentanții Agenției Naționale pentru Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”, obținându-se acordul Directorului General al Agenției pentru această ordonanță.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	<p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Acțiunea de informare a societății civile se face prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței privind reorganizarea activității de inspecție pentru clasificarea carcaselor, funcționarea sistemului de clasificarea a carcaselor de bovine, porcine și ovine, monitorizarea și raportarea prețurilor acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

